

# Condiciones del mercado laboral en las ciudades de la frontera norte de México, 2005-2016

Responsable: Dr. Isaac Leobardo Sánchez Juárez

## 1. Planteamiento del problema

La investigación se realizará con información del 2005 al 2016, se usarán datos de empleo formal y salarios pagados a los trabajadores. Geográficamente, el proyecto se enfoca en las siguientes ciudades: Tijuana, Baja California; Mexicali, Baja California; Nogales, Sonora; Agua Prieta, Sonora; Juárez, Chihuahua; Ojinaga, Chihuahua; Ciudad Acuña, Coahuila; Piedras Negras, Coahuila; Anáhuac, Coahuila; Nuevo Laredo, Tamaulipas; Reynosa, Tamaulipas y Matamoros, Tamaulipas.

Figura 1. Ciudades norte fronterizas objeto de estudio



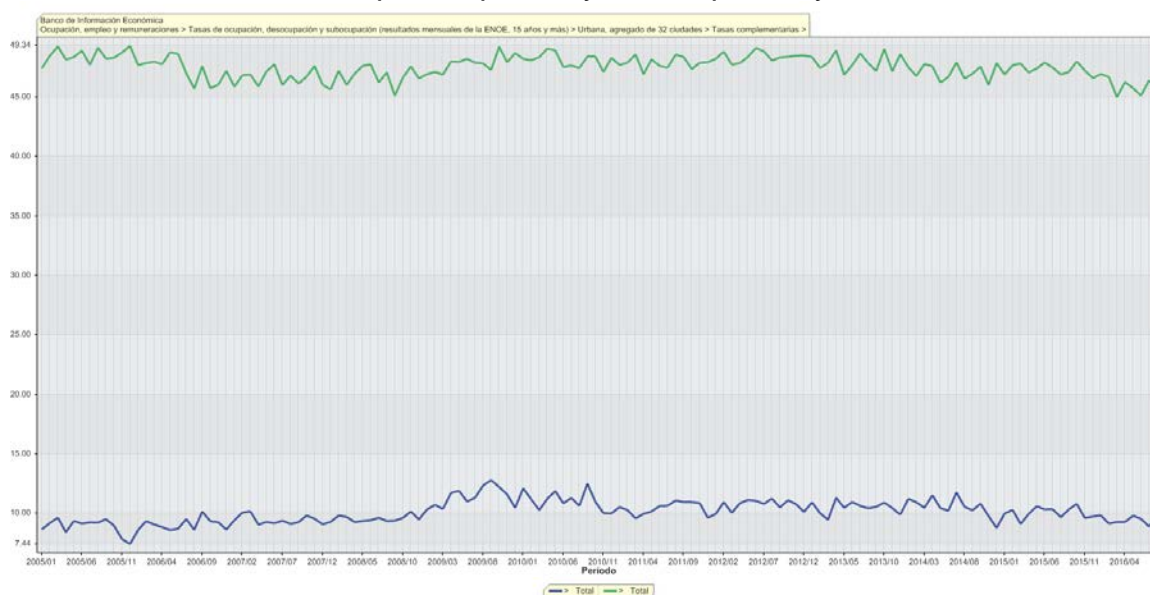
Fuente: García (2007:43)

Los problemas de investigación son dos: 1) desempleo de la mano de obra y 2) bajos salarios pagados a los trabajadores (Un estudio sobre el mercado laboral en las ciudades de México, similar al propuesto es el de Cadena et al., 2011). El desempleo se concibe como una pérdida de eficiencia, implica la existencia de recursos que están sin utilizar y que por tanto alejan a una economía de su frontera de posibilidades de producción. El desempleo conduce a una reducción de la tasa de crecimiento de las economías locales, y a la vez, dicho bajo crecimiento económico se traduce en una reducida creación de oportunidades para aquellos

que demandan trabajo. El salario se supone es reducido y contribuye al estancamiento generalizado. Las ciudades de la frontera norte están atrapadas en un círculo vicioso de generación reducida de empleo y bajos salarios, es la meta del proyecto, demostrar lo anterior (sobre el empleo en la frontera véase Mendoza, 2010).

Dado que aún no se tiene la información por ciudades, los problemas mencionados se presentan usando la información nacional disponible. Por un lado, se da cuenta del desempleo, así como de la informalidad. Por el otro, se presenta evidencia de los bajos salarios pagados. Para terminar con evidencia del bajo crecimiento económico en México.

Gráfica 1. Tasa de ocupación parcial y desocupación y tasa de informalidad



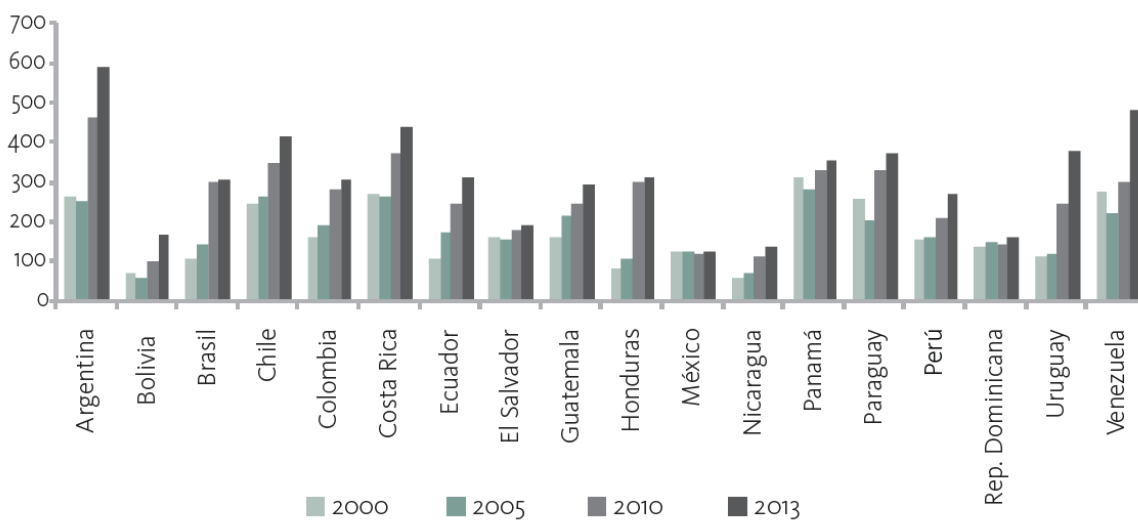
Fuente: Elaboración propia con información del INEGI.

La Gráfica 1 contiene datos, para el periodo objeto de estudio, de dos variables del mercado laboral, por un lado, la tasa de informalidad, la cual fue en promedio de 47%, lo que significa que, de cada 100 personas empleadas, al menos 47 no tenían acceso a servicios sociales, prestaciones y compensaciones de acuerdo con la ley. La otra variable es la tasa de ocupación parcial y desocupación, la cual promedió 10% de la población económicamente activa, cifra que aparentemente es reducida, pero que se esperaría fuera varias veces menor si el mercado laboral funcionara eficientemente. Ruiz y Ordaz (2011:105), indican que “la capacidad de la economía mexicana para generar empleos productivos, al menos al mismo ritmo que crece la población en edad laboral, es uno de los principales retos que ha enfrentado el país desde principios de los ochenta. Se puede afirmar, sin duda, que se mantendrá como el principal reto del futuro, si no se reactiva realmente el crecimiento económico y se emplea productivamente la creciente oferta de mano de obra.”

En general, sujeto a estudiarse y demostrarse en el proyecto propuesto, existe una precarización del mercado laboral mexicano, medida por la insuficiente calidad de los empleos que se generan, los bajos salarios y las reducidas prestaciones laborales. Algunos autores que han aportado evidencia para esto son: Zapata (2002); Mora-Salas y de Oliveira (2009); Samaniego (2009); de Vries y Navarro (2011); Loría et al. (2011); Cruz y Herrera (2011); Cervantes y Kumar (2013).

Respecto al salario mínimo, Moreno-Brid y Garry (2015) señalan que este es bajo debido a que se utilizó como ancla anti-inflacionaria –siempre que se hace un ajuste, el mismo se realiza por debajo del incremento en el nivel de precios al consumidor. Otros factores, según los autores citados, que han contribuido a la pérdida de poder adquisitivo del salario son las depreciaciones, el debilitamiento de los sindicatos y la política fiscal de corte pro-cíclico. En 2013 el salario mínimo mensual en México era tan bajo que apenas representaba el 40% del prevaeciente en Guatemala u Honduras, países que tienen un PIB per cápita que es una quinta parte del mexicano (véase Gráfica 2).

Gráfica 2. Salario mínimo mensual de México y otros países de América Latina (Dólares constantes de 2005)



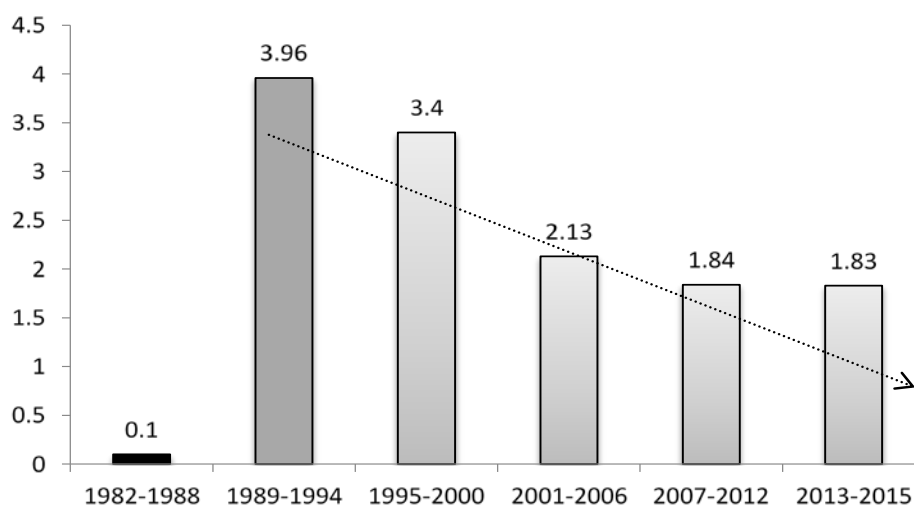
Fuente: Moreno-Brid y Garry (2015:109).

Las condiciones críticas del mercado laboral mexicano quedan en evidencia con la siguiente información: En 2008, 8.8% de la población ocupada no recibía ingresos, 60.5% recibía de 1 a 3 salarios mínimos, 18.2% recibía de tres a cinco salarios mínimos y solamente 12.9% recibía más de cinco salarios mínimos; en 2014 las cosas habían empeorado, ya que 8% no recibía ingresos, 67.4% recibía entre tres y cinco salarios mínimos, 16.8% de tres a cinco salarios mínimos y 7.8% más de cinco salarios mínimos (Chertorivski, 2015:27).

De acuerdo con Rodríguez (2016:38) entre diciembre del 2012 y mayo del 2016 se crearon 2,195,759 puestos de trabajo en el sector formal, lo que representa una cifra nada despreciable. El problema es que 45.4% de ese incremento se dio en el grupo de personas que gana hasta dos salarios mínimos, mientras que el 24.5% fue en el grupo que recibe hasta tres salarios mínimos, esto quiere decir que 70% del incremento en los puestos de trabajo fue con salarios bajos. Se crea trabajo, pero este no es adecuadamente remunerado y, por lo tanto, no se convierte en un motor del mercado interno y se perpetua el estancamiento económico.

Una de las razones por las cuales el empleo que se genera no es suficiente y paga bajos salarios es el reducido dinamismo de la economía mexicana, Sánchez y Moreno-Brid (2016:275), indican que la economía mexicana entre 1982 y 2015 apenas ha crecido 2.2% en promedio anual. La economía crece por debajo de su potencial, que se ha estimado en 7.0% promedio anual. En la Gráfica 3 se descompone el crecimiento observado por periodos presidenciales, si se excluye el mandato de Miguel de la Madrid, queda claro que la tasa de crecimiento económico es cada vez menor y por lo tanto la generación de empleos e ingresos.

Gráfica 3. Tasas de crecimiento económico en México (porcentajes)



\* Para el 2015, el valor estimado fue de 2.0% de crecimiento.

Fuente: Sánchez y Moreno-Brid (2016:275).

## 2. Justificación

La investigación pretende demostrar que el mercado laboral de las ciudades de la frontera norte se encuentra precarizado, ya que los salarios que perciben los trabajadores resultan insuficientes como para permitirles vivir adecuadamente conforme lo marca la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Dado que a partir de la apertura comercial de principios de los años ochenta, la frontera norte se convirtió en una zona “ganadora” económicamente, el revelar que sus condiciones de empleo son magras, medidas por los salarios, permitirá poner en evidencia el estado de mediocridad laboral que existe no solamente en esta zona,

sino en todo el país. La investigación, es necesaria para tener un diagnóstico con datos oficiales del mercado laboral que permita a las autoridades dimensionar el problema y tomar las medidas pertinentes para corregir el problema. Aunado a lo anterior, la investigación abordará cifras sobre creación de empleos formales y sus características, ello permitirá demostrar que la generación de empleo ha sido insuficiente.

La importancia de la investigación propuesta, para cualquier sociedad, pero particularmente para la región frontera norte puede entenderse recurriendo a Méndez (2006:224): “La falta de empleo se convierte así en un problema esencial para la estabilidad de nuestras sociedades y la propia supervivencia futura del sistema capitalista, que aún el despilfarro de recursos humanos a la generación de graves costos sociales. Como recuerdan Freeman y Soete: el desempleo generalizado es una lacra social; genera una pérdida de producción de bienes y servicios; ralentiza la tasa de crecimiento económico y de nuevas invenciones; causa enormes daños a la moral de la sociedad y en la de numerosos individuos a los que afecta; genera importantes costos sociales, medibles o no en términos monetarios, que contribuyen a aumentar el déficit del sector público en numerosos países; por último, genera sentimientos de rechazo, apatía, desesperación y agresividad irracional que son caldo de cultivo para el autoritarismo, la delincuencia, los conflictos étnicos y la erosión de las instituciones democráticas...”

Por lo tanto, estudiar el mercado laboral y darle solución al problema de los bajos salarios de la clase trabajadora y desempleo, no solo es esencial para el crecimiento y desarrollo regional, sino que es un asunto vital para vivir en una sociedad comprometida con la felicidad.

### 3. Marco teórico

Primero algunos conceptos básicos que servirán de base al proyecto.

**Empleo:** función básica de una sociedad que identifica un conjunto de tareas necesarias, tanto para la producción de bienes y servicios que pueden comercializarse o destinarse al consumo propio, como para la reproducción individual y colectiva, mediante la satisfacción de diversas necesidades básicas. Se caracteriza porque las actividades realizadas tienen como fin el mercado y quien las realiza, recibe una retribución monetaria por ello. Si el empleo se realiza de forma autónoma se conoce como autoempleo y se lo realiza para otro a cambio de retribución se denomina empleo asalariado (Méndez, 2006:208).

**Mercado de trabajo:** Constituido por quienes ofrecen su capacidad de trabajo y quienes la demandan. El volumen total del empleo generado y su reparto según sectores de actividad y ocupaciones o su retribución dependen de las leyes del mercado, aun y cuando existen restricciones debidas a la regulación institucional que condiciona su funcionamiento (Méndez, 2006:209).

Población inactiva: Aquella que no está incorporada al mercado laboral ni recibe ninguna remuneración por ese concepto (Méndez, 2006:209).

Población activa o fuerza de trabajo: Personas que participan de forma directa en la producción y distribución de bienes y servicios, o están disponibles y realizan algún tipo de gestiones para incorporarse a un empleo (Méndez, 2006:209).

Población desempleada: Personas en edad activa que se encuentran sin trabajo, pero lo buscan activamente y están disponibles para incorporarse en un breve plazo (Méndez, 2006:209-210).

Población ocupada: Personas con un empleo remunerado, ya sea como trabajadores por cuenta propia o bien asalariados, tanto del sector público como privado. "Los ocupados son... el grupo de población encargado de obtener los recursos económicos que permiten la adquisición de bienes y servicios en el mercado, y pueden subdividirse según el sector de actividad en que opera la empresa y el tipo de... tareas que realiza." (Méndez, 2006:210).

Empleo informal: No declarado, integrado en la economía sumergida, que responde a situaciones diversas como la supervivencia individual o la búsqueda del empleador por reducir costos indirectos (seguro social, impuestos, entre otros) o bien a diversas actividades delictivas (Méndez, 2006:2011).

Actualmente, el mercado laboral, particularmente el desempleo y la evolución de los salarios, puede aproximarse teóricamente por tres corrientes: teoría neoclásica, teoría keynesiana y teoría estructuralista. Para la teoría neoclásica el desempleo es resultado de la existencia de desajustes coyunturales en el funcionamiento del sistema de precios, generalmente debidos a una excesiva regulación institucional que provoca rigideces como la causa principal del desequilibrio entre oferta y demanda de empleo. Para los neoclásicos el salario si crece más que la productividad, se produce inflación y esto reduce los beneficios empresariales, lo que provoca una caída de la actividad económica que impide la creación de empleo. Para esta corriente teórica los costos salariales excesivos junto a la poca flexibilidad de muchas legislaciones laborales, son un estímulo para que las empresas sustituyan trabajo por capital. De esta manera, la moderación salarial y la flexibilización de la normativa laboral son las respuestas para generar empleo (Méndez, 2006:227).

La corriente keynesiana rechaza los postulados neoclásicos, respecto a que el mercado, sin regulación, será capaz de conducir al equilibrio y al pleno empleo. Propone que existe una tendencia estructural al desempleo cíclico por los desajustes entre producción y consumo, que destruyen empleo de forma regular. En consecuencia, sugieren que el Estado debe intervenir para sostener la demanda agregada y de esa forma el nivel de actividad económica y de empleo. El instrumento más adecuado resulta ser la inversión pública y el mantenimiento de un nivel salarial suficiente para activar el consumo privado (Méndez, 2006:228).

Los estructuralistas se centran en el proceso de reestructuración productiva y racionalización productiva que ha incrementado la competencia en los mercados mundiales y obligado a cambiar las estrategias empresariales en materia de empleo, con una tendencia a su reducción. Cada territorio responde a esto en función de su estructura productiva y sociodemográfica: presencia de sectores dinámicos o en declive, de grandes y pequeñas empresas, juventud o envejecimiento de su población, nivel de formación, competencia de los gobiernos, entre otros. Al final, para esta corriente, solamente el Estado, modificando la estructura económica y creando empresas dinámicas y centradas en el empleo podrá ser capaz de asegurar la ocupación de las personas con salarios que permitan hablar de un auténtico bienestar (Méndez, 2006:228).

En síntesis, los estructuralistas consideran que el desempleo es resultado de: a) rápido desarrollo tecnológico, destructor de empleo; b) inserción poco favorable de las regiones en desarrollo en la nueva división internacional del trabajo; c) elevado costo relativo del trabajo poco cualificado y d) rigidez excesiva del mercado de trabajo y de un sistema educativo no vinculado a las necesidades productivas (Méndez, 2006:229).

#### 4. Objetivo general

Demostrar que en las ciudades de la frontera norte no se ha generado suficiente empleo formal durante el periodo 2005-2016, aunado a que en su mayoría se caracteriza por ser de bajos salarios, lo que contribuye a la supervivencia, pero no es un factor que eleve el bienestar.

#### 5. Objetivos específicos

- I. Determinar por ciudad el número de personas empleadas en el sector formal.
- II. Determinar por ciudad el número de personas empleadas temporalmente y de forma permanente.
- III. Cuantificar el déficit de oferta laboral.
- IV. Mostrar, por ciudad, los sectores de actividad económica en los que se encuentran los trabajadores formales.
- V. Mostrar, por ciudad y por sector de actividad económica, el género, grado educativo y edad de los trabajadores del sector formal.
- VI. Analizar el salario real de los trabajadores en las ciudades de la frontera norte de México.
- VII. Calcular la tasa de crecimiento o decrecimiento de los salarios reales de los trabajadores en las ciudades de la frontera norte.
- VIII. Analizar los salarios pagados en las ciudades de la frontera norte de acuerdo al sector de actividad económica.
- IX. Proponer estrategias de política económica en base a los resultados.

## 6. Metas

- I. Buscar bibliografía relacionada con el tema.
- II. Clasificar la bibliografía.
- III. Lectura de los trabajos recopilados.
- IV. Elaboración de fichas de trabajo.
- V. Recopilación de datos desde las fuentes oficiales.
- VI. Elaboración de la base de datos.
- VII. Creación de cuadros, gráficas y figuras.
- VIII. Análisis de la información estadística.
- IX. Elaboración del reporte de investigación

## 7. Metodología

La investigación es documental, ya que como parte de la estrategia metodológica se revisará el trabajo de investigadores nacionales a internacionales que se han abocado al estudio del mercado laboral, con el ánimo de obtener ideas que permitan alcanzar eficazmente los objetivos que se han planteado en este proyecto, pero también para mejorar lo que inicialmente se ha considerado. Además, se hará uso de la estadística descriptiva. El trabajo planteado no se basa en el uso de instrumentos estadísticos complejos, su meta es la presentación clara del estado de precarización existente del mercado laboral. Debe ser tan evidente, que todo lector, especializado o no pueda entender la dimensión del problema.

## 8. Programa de actividades

ACTIVIDAD	DISTRIBUCIÓN MENSUAL											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Revisión del proyecto de investigación	■											
Búsqueda de bibliografía		■										
Lectura de la bibliografía			■									
Realización de fichas de trabajo				■								
Construcción de base de datos					■							
Elaboración de materiales gráficos y tablas						■						
Análisis de la información estadística							■					
Elaboración del reporte de investigación							■	■	■	■		
Elaboración de artículo para revista científica											■	■
Seguimiento a tesis de licenciatura asociadas al proyecto	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Presentación de avances en Congreso Internacional					■							



## 9. Impactos del proyecto

### Académico

- Contar con un diagnóstico del mercado laboral de las principales ciudades de la frontera norte de México.
- Presentación de estrategias para mejorar las condiciones del mercado laboral.
- Aumento de las evidencias respecto a la precarización del mercado laboral en México.

### Social

- El empleo es una de las variables más importantes del bienestar humano. Una persona empleada formalmente tiende naturalmente a sentirse valiosa y segura de lo que es y de lo que puede llegar a lograr, por el contrario, una persona desempleada se siente insegura, molesta y tiende a caer en la depresión. De esta forma, el estudio propuesto, al diagnosticar las condiciones del mercado laboral en las ciudades de la frontera norte, puede servir como un instrumento para que las autoridades conozcan la forma en la que deberían actuar para ampliar las posibilidades de empleo, particularmente con salarios elevados.

## 10. Bibliografía

- Cadena, Edel, Hoyos, Guadalupe y Campos Juan. 2011. Economía, empleo y productividad en las metrópolis de México. *Contexto: Revista de la Facultad de Arquitectura de la UANL*, vol. 5, núm. 5, pp. 49-63.
- Cervantes, José y Kumar, Arun. 2013. La economía formal e informal en México 1995-2012: Implicaciones para los mercados laborales. *Gaceta Laboral*, vol. 19, núm. 2, pp. 175-199.
- Chertorivski, Salomón. 2015. “¿Cómo se elaboró la propuesta de recuperación del salario mínimo?”. En Mancera, Miguel (Coord). *Del salario mínimo al salario digno*. Ciudad de México: Consejo Económico y Social de la Ciudad de México, pp. 17-42.
- Cruz, José y Herrera, Paola. 2011. El empleo en México. Del modelo de sustitución de importaciones (ISI) al modelo de libre mercado. *Economía y sociedad*, vol. 17, núm. 17, pp. 49-63.
- De Vries, Wietse y Navarro, Yadira. 2011. ¿Profesionistas del futuro o futuros taxistas? Los egresados universitarios y el mercado laboral en México. *Revista Iberoamericana de Educación Superior*, vol. 2, núm. 4, pp. 3-27.
- García, María Luisa. 2007. Ciudades fronterizas del norte de México. *Anales de Geografía*, vol. 27, núm. 2, pp. 41-57.
- Loría, Eduardo, Marqués, Juan y Sala Emmanuel. 2011. Crecimiento y precarización del empleo femenino en México 2000-2009. *Papeles de Población*, vol. 17, núm. 70, pp. 183-218.

- Méndez, Ricardo. 2006. *Geografía Económica. La lógica espacial del capitalismo global*. Madrid: Ariel.
- Mendoza, Jorge. 2010. El mercado laboral en la frontera norte de México: estructura y políticas de empleo. *Estudios Fronterizos*, vol. 11, núm. 21, pp. 9-42.
- Mora-Salas, Minor y de Oliveira, Orlandina. 2009. La degradación del empleo asalariado en los albores del siglo XXI: Costa Rica y México. *Papeles de Población*, vol. 15, núm. 61, pp. 195-231.
- Moreno-Brid, Juan y Garry Stefanie. 2015. El salario mínimo en México: en falta con la Constitución mexicana y una aberración en América Latina. En Mancera, Miguel (Coord). *Del salario mínimo al salario digno*. Ciudad de México: Consejo Económico y Social de la Ciudad de México, pp. 105-122.
- Rodríguez, Francisco. 2016. Más de dos millones de empleos generados en la presente administración. ¿Se justifica ese triunfalismo? *Reporte Macroeconómico de México*, vol. 11, núm. 7, pp. 34-39.
- Ruiz, Pablo y Ordaz, Juan. 2011. Evolución reciente del empleo y desempleo en México. *Economía UNAM*, vol. 8, núm. 23, pp. 91-105.
- Samaniego, Norma. 2009. La crisis, el empleo y los salarios en México. *Economía UNAM*, vol. 6, núm. 16, pp. 57-67.
- Sánchez, Isaac y Moreno-Brid, Juan. 2016. El reto del crecimiento económico en México: Industrias manufactureras y política industrial. *Revista Finanzas y Política Económica*, vol. 8, núm. 2, pp. 271-299.
- Zapata, Francisco. 2002. Salario mínimo y empleo en Chile, México y Argentina. *Papeles de Población*, vol. 8, núm. 32, pp. 121-138.